

ECLI:RO:TBBUC:2024:007.#####

Dosar nr. #####/3/2023

SENTINȚA CIVILĂ NR. ####

Ședința publică din data de 07.06.2024

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE: #####

GREFIER: #####

Pe rol se află soluținarea cauzei de contencios administrativ și fiscal, având ca obiect comunicare informații de interes public (Legea Nr.544/2001), privind pe reclamanta ASOCIAȚIA PENTRU COMBATEREA DEZINFORMĂRII în contradictoriu cu pârâtul PRIMARUL SECTORULUI 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI.

Dezbaterile au avut loc în ședința publică din data de 29.05.2024, concluziile părților fiind consemnate în încheierea de ședință de la acea dată, parte integrantă din prezenta, când instanța având nevoie de timp pentru a delibera, a amânat pronunțarea pentru astăzi, 07.06.2024, când a hotărât următoarele:

INSTANȚA,

Deliberând asupra cererii de chemare în judecată, constată următoarele:

Prin cererea de chemare în judecată înregistrată la data de 31.10.2023, pe rolul Tribunalului București - Secția a II-a Contencios Administrativ și Fiscal, sub nr. #####/3/2023, reclamanta ASOCIAȚIA PENTRU COMBATEREA DEZINFORMĂRII în contradictoriu cu pârâtii Subdiviziunea Administrativ Teritorială - Sectorul 1 al Municipiul București, Sectorul 1 al Municipiul București si Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, a solicitat ca instanța, prin hotărârea ce va pronunța, să dispună obligarea pârâtei la comunicarea informațiilor de interes public solicitate prin cererea înregistrată sub nr. 456 din 04.09.2023.

În fapt, reclamanta a aratat, în esență, ca informațiile solicitate sunt de interes public și are un interes legitim, iar parata, până în prezent, nu a comunicat răspuns.

În drept, au fost invocate dispozițiile menționate în cererea de chemare în judecată.

În dovedire, reclamanta a depus înscrisuri în copie.

Cererea este scutită de la plata taxei judiciare de timbru.

La data de 29.03.2024, paratii au depus întâmpinare, prin care au invocat excepția lipsei dovezii calității de reprezentant a reclamantei, excepția lipsei capacității procesuale de folosință a Sectorului 1 în raport de obiectul cauzei, excepția lipsei calității procesuale pasive a Sectorului 1, excepția lipsei de interes a reclamantei și, pe fond, respingerea ca neintemeiată a cererii de chemare în judecată.

În apărare, paratii au aratat ca, prin adresa nr. H #####.09.2024, Sectorul 1 al Municipiului București a comunicat reclamantei faptul că, în ceea ce privește solicitarea acesteia

și ținând seama de complexitatea cererii, răspunsul la solicitare nu poate fi expediat în termenul inițial de 10 zile, urmând să îi parvină acesteia în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării sale, conform prevederilor art.7 alin.1 din Legea nr. 544/2001. Paratii afirma ca informatiile solicitate reprezinta date cu caracter personal, iar dispozitia nr. 209/26.01.2021 se regăsește publicată pe website-ul institutiei, la adresa <https://www.primariasector1.ro/lista-contractelor-2021.html>. de unde poate fi oricând accesată si descărcată.

La termenul de judecata din data de 29.05.2024, instanta:

1.a respins ca neintemeiata exceptia lipsei dovezii calitatii de reprezentant,

2.a respins ca neintemeiata exceptia lipsei capacitatii procesuale de folosinta a Sectorului

1

3.a admis exceptia lipsei calitatii procesuale pasive a Sectorului 1 si a respins cererea in contradictoriu cu acesta ca fiind formulata impotriva unei persoane fara calitate procesuala pasiva

4.a respins ca neintemeiata exceptia lipsei de interes.

In cauza a fost administrata proba cu inscrisuri.

Analizand lucrarile din dosar, instanta retine urmatoarele:

In fapt

La data de 04.09.2023, reclamanta a solicitat pârâtei să comunice următoarele informații:

1.Dispoziția nr. 209/26.01.2021 privind constituirea Comisiei de vânzare a spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări servicii conform Legii nr. 550/2002, Sector 1, cu modificările și completările ulterioare, iar în măsura în care actul administrativ conține atât informații la care accesul este liber, cât și informații exceptate de la liberul acces, comunicarea Dispoziției nr. 209/26.01.2021 se va realiza după anonimizarea informațiilor exceptate.

2.În situația în care nu veți admite comunicarea Dispoziției nr. 209/26.01.2021 comunicarea denumirii și formei juridice de organizare a instituțiilor publice, serviciilor publice, regiilor autonome sau, după caz, a compartimentelor funcționale din care fac parte ceilalți 2 membri titulari precum și cei 2-3 membri supleanți (3 membri ai Comisiei au fost desemnați prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 288/04.12.2020 adusă la cunoștință publică prin postare pe site-ul instituției fără anonimizarea datelor)”

La data de 13.09.2023, prin adresa nr. H/456/750, parata a comunicat reclamantei faptul că, ținând cont de complexitatea cererii, răspunsul la solicitare nu poate fi expediat în termenul inițial de 10 zile, urmand să vă parvină în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării sale, conform prevederilor articolului 1, alin. 1, din Legea 544/2001.

La data de 03.10.2023, prin adresa nr. H#####6, Primarul Sectorului 1 Bucuresti a informat reclamanta cu privire la necomunicarea Dispozitiei:

“(…) Menționăm faptul că dispoziția pe care o solicitați este act administrativ cu caracter individual si este exceptată de la liberul acces, în conformitate cu Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public care prevede următoarele: Art.12. (1) Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor,(…), următoarele informații:(...) d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii.

Totodată, vă comunicăm faptul că dispozițiile de primar, fișele de post precum și orice alt înscris care privește cariera funcționarului public sunt documente care aparțin dosarului profesional al acestuia, iar potrivit Hotărârii Guvernului nr. 432/2004 privind dosarul profesional al funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare: (...)

în vedere că nu aveți niciuna dintre calitățile enumerate expres la art. 12 alin. (1) lit. a)-g) din Hotărârea Guvernului nr. 432/2004 privind dosarul profesional al funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, și ținând cont și de prevederile Legii ##### și de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului ##### și Consiliul Uniunii Europene privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, nu vă putem comunica dispoziția de primar pe care o solicitați.,,

In drept

Art. 1 din Legea nr. 544/2001, Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.

Art. 2 din Legea nr. 544/2001, În sensul prezentei legi: a) prin autoritate sau instituție publică se înțelege orice autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice, orice regie autonomă, societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aflată sub autoritatea sau, după caz, în coordonarea ori în subordinea unei autorități publice centrale sau locale și la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar, precum și orice operator sau operator regional, astfel cum aceștia sunt definiți în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se supun prevederilor prezentei legi partidele politice, federațiile sportive și organizațiile neguvernamentale de utilitate publică, care beneficiază de finanțare din bani publici; b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației; c) prin informație cu privire la datele personale se înțelege orice informație privind o persoană fizică identificată sau identificabilă.

Art. 6 din Legea nr. 544/2001, (1) Orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informațiile de interes public. (2) Autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.

Art. 7 din Legea nr. 544/2001, (1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare și de urgența solicitării. În cazul în care durata necesară pentru identificarea și difuzarea informației solicitate depășește 10 zile, răspunsul va fi comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înștiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile. (2) Refuzul comunicării informațiilor solicitate se motivează și se comunică în termen de 5 zile de la primirea petițiilor.

Art. 12 din Legea nr. 544/2001, (1) Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art. 1 și, respectiv, la art. 111, următoarele informații: a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii; b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit

legii; c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii; d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii; e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare; f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces; g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.

Art. 22 din Legea nr. 544/2001, (1) În cazul în care o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în prezenta lege, aceasta poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul autorității ori al instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la art. 7.

Aprecierea instantei

Raportat la normele legale susmenționate, verificarea temeiniciei cererii de chemare în judecată presupune analizarea îndeplinirii cumulative a următoarelor două condiții:

1.institutia care a primit solicitarea de comunicare informatii sa intre in categoria autoritatilor/institutiilor publice definite de art. 2 lit. a) din #####

2.informatiile solicitate sa faca parte din categoria informatiilor publice definite de art. 2 lit. b) din lege.

In ceea ce priveste calitatea de autoritate publica

Instanta retine ca Primarul Sectorului 1 este o autoritate publica, care utilizeaza si administreaza resurse financiare publice in sensul art. art. 2 lit. a) din #####.

In ceea ce priveste informatiile solicitate

Instanta retine ca informatiile solicitate de reclamanta privesc componenta Comisiei de vânzare a spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări servicii conform Legii nr. 550/2002, Sector 1.

In motivarea refuzului de comunicare, paratul a invocat trei argumente:

1.Dispozitia este act administrativ individual si nu se incadreaza in definitia data informatiei de interes public prevazuta de art. 2 lit. b)

2.Dispozitia contine date cu caracter personal, avand ca obiect cariera functionarului public, iar continutul dosarului profesional al functionarului public poate fi adus la cunostinta altor persoane numai in conditiile H.G. nr. 432/2004

3.Dispozitia este afisata pe site-ul institutiei.

Cu privire la primul argument, instanta apreciaza ca este neintemeiat, deoarece caracterul de act administrativ individual nu are drept consecinta per se lipsa caracterului de informatie de interes public.

Instanta retine, in primul rand, ca respectiva ##### desfasoara o activitate care are ca obiect vânzarea spațiilor comerciale și a celor de prestări de servicii, proprietate privată a statului, aflate în administrarea consiliilor județene sau a consiliilor locale, potrivit art. 1 din Legea nr. 550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări

de servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau a consiliilor locale, precum și a celor aflate în patrimoniul regiilor autonome de interes local.

În al doilea rand, competența de constituire a ##### revine Primarului, ceea ce înseamnă că privește activitatea desfășurată de acesta ca autoritate publică.

Astfel, potrivit art. 6 din Legea nr. 550/2002, (1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în fiecare comună, oraș, municipiu, sector al municipiului București sau județ, în care există spații care cad sub incidența prezentei legi, se constituie o comisie pentru vânzarea spațiilor comerciale sau de prestări de servicii, denumită în continuare comisie. ##### se constituie prin dispoziție a primarului, respectiv a președintelui consiliului județean, și va fi formată din 5 membri titulari și 2-3 membri supleanți, după cum urmează: a) 3 reprezentanți ai consiliului local sau, după caz, ai consiliului județean în a cărui administrare se afla spațiul comercial sau de prestări de servicii ori sub a cărui autoritate se afla regia autonomă deținătoare a spațiului; desemnarea reprezentanților consiliului se face prin vot deschis cu votul a două treimi din numărul consilierilor; b) un reprezentant al regiei autonome, respectiv al regiei autonome nominalizate de primar sau de președintele consiliului județean; stabilirea reprezentantului se face de către consiliul de administrație al regiei autonome; c) un reprezentant al direcției generale a finanțelor publice județene sau a municipiului București, desemnat de directorul general.

Cu privire la încadrarea informației în excepția prevăzută de art. 12 alin. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001, instanța consideră că nici aceasta nu corespunde normelor legale.

Astfel cum rezultă din dispozițiile art. 6 din Legea nr. 550/2002, numirea reprezentanților Consiliului Local se face prin vot deschis, concretizându-se în Hotărârea Consiliului Local nr. 288 din 04.12.2020, hotărâre care a fost publicată pe site-ul Primăriei Sectorului 1 București, fiind accesabilă la adresa https://archive.primarias1.ro/hotarari-consiliu-2020/288.2020_Anonim.pdf.

De asemenea, din dispozițiile art. 6 din Legea nr. 550/2002 nu rezultă că reprezentanții regiei autonome și direcției generale a finanțelor publice au calitatea de funcționari publici și nici parata nu a prezentat înscrisuri care să probeze aceasta. Aparare, în conformitate cu art. 249 C.proc.civ.. Prin urmare, nu există niciun fundament pentru a aplica în cazul de față dispozițiile H.G. nr. 432/2004 privind dosarul profesional al funcționarilor publici. În același timp, acceptând ca ipoteza că, totuși, cei doi reprezentanți sunt și funcționari publici, numirea în calitate de membru al Comisiei respective nu se încadrează în datele/ actele enumerate în art. 5 alin. 3 și alin. 4 din H.G. nr. 432/2004, mai ales că actele care ar putea să fie calificate ca privind activitatea profesională a acestora sunt cele emise de conducătorii autorităților din care aceștia fac parte, iar nu Dispoziția Primarului.

În același timp, reclamanta a solicitat ca documentul respectiv să fie comunicat cu anonimizarea datelor personale în cazul în care acesta conține astfel de date, potrivit definiției acestora prevăzută de art. 2 lit. c) din Legea nr. 544/2001, art. 5 alin. 3 din H.G. nr. 432/2004 și de Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

Cu privire la posibilitatea de consultare a Dispoziției pe site-ul instituției, instanța menționează că a procedat la verificarea adresei indicate de parat, fără a fi în măsură să identifice actul la adresa respectivă sau pe alta pagină a site-ului. În același timp, instanța precizează că, având în vedere scopul Legii nr. 544/2001, respectiv acela de a asigura accesul la astfel de

informații al oricărei persoane, se impune comunicarea directă a informației, chiar dacă aceasta se regăsește și pe site-ul autorității, în măsura în care nu reprezintă o sarcină excesivă impusă autorității.

în vedere argumentele expuse anterior, instanța apreciază că paratul nu a răspuns cererii reclamantei, astfel că va obliga paratul la comunicarea informației solicitate prin cererea din 04.09.2023, cu obligația de a proceda la anonimizare oricărui date cu caracter personal, în acord cu Decizia I.C.C.J. – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept nr. 37/2015, prin care s-a decis că „În interpretarea și aplicarea art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 544/2001 și art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 677/2001, numele și prenumele unei persoane reprezintă informații referitoare la date cu caracter personal, indiferent dacă, într-o situație dată, sunt sau nu suficiente pentru identificarea persoanei. În cazul cererilor de liber acces la informații de interes public întemeiate pe dispozițiile Legii nr. 544/2001, atunci când informațiile de interes public și informațiile cu privire la datele cu caracter personal sunt prezente în cuprinsul aceluiași document, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informațiilor, accesul la informațiile de interes public se realizează prin anonimizarea informațiilor cu privire la datele cu caracter personal; refuzul de acces la informațiile de interes public, în condițiile în care informațiile cu privire la datele personale sunt anonimizate, este nejustificat.”

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE

Admite cererea de chemare în judecată formulată de reclamanta ASOCIAȚIA PENTRU COMBATEREA DEZINFORMĂRII cu sediul ales în #####, #####, #####, #####, sector 3 în contradictoriu cu pârâtul PRIMARUL SECTORULUI 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI cu sediul în sector 1, București, Bd. ##### nr. 9.

Obliga parata să comunice reclamantei Dispoziția solicitată prin adresa nr. 456 din 04.09.2023, cu anonimizarea numelor și prenumelor persoanelor menționate în aceasta.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la data comunicării.

Cererea de recurs se depune la Tribunalul București – Secția a II-a Contencios Administrativ și Fiscal.

Pronunțată, astăzi, 07.06.2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței conform art. 396 alin. 2 C.proc.civ..

PREȘEDINTE

GREFIER
#####

Red. ##### R.M.D.
Tehnored. #####
03.07.2024/5 ex.